



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1326
2 01062007

Biroul permanent al Senatului
Bp 216 12 06 2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind achiziționarea unor bărci în localitățile care au avut de suferit în urma inundațiilor și cele care sunt expuse la inundații*, inițiată de un grup de 22 de parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 216/2007).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal pentru achiziționarea de bărci în localitățile care au avut de suferit în urma inundațiilor și în cele care sunt expuse la inundații. Fondurile necesare pentru achiziționarea bărcilor ar urma să se asigure anual de către Guvern și să se prevadă în proiectul Legii bugetului de stat, iar achiziționarea bărcilor se propune a se realiza prin licitație publică de către Ministerul Internelor și Reformei Administrative.

II. Propuneri și observații

1. Potrivit art. 12 lit. a) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în procesul de legiferare actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune.

Pentru aceste considerente, apreciem că era necesară corelarea prevederilor inițiativei legislative cu dispozițiile *Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă și cu cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare*.

În acest sens, menționăm că pentru prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență, asigurarea și coordonarea resurselor umane, materiale, financiare și de altă natură necesare restabilirii stării de normalitate, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 a fost creat Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, care este organizat de autoritățile administrației publice și se constituie pe niveluri sau domenii de competență, dispunând de infrastructură și de resursele necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin.

Totodată, în conformitate cu dispozițiile art. 17 din acest act normativ, structura organizatorică, atribuțiile, funcționarea și dotarea comitetelor, centrelor operaționale și centrelor operative pentru situații de urgență se stabilesc pe baza *Regulamentului-cadru aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1491/2004*.

Se impune a fi remarcat și faptul că, în perioada 2005-2006, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a derulat importante programe de achiziționare a bărcilor necesare pentru inundații, astfel că, la acest moment, în conformitate cu normativele în vigoare, nivelul de dotare este corespunzător tipurilor de riscuri.

2. Referitor la **art. 1** din propunerea legislativă, considerăm că se impunea precizarea *sferei de aplicabilitate* a măsurilor propuse, prin stabilirea unor criterii pe baza cărora să fie lămurită noțiunea de „*localități care au avut de suferit în urma inundațiilor*”. În acest sens, menționăm că ar fi putut fi avute în vedere, eventual, criteriile de clasificare din punct de vedere al protecției civile a unităților administrativ-teritoriale, localităților componente, instituțiilor publice, operatorilor economici și obiectivelor,

elaborate de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, în funcție de tipurile de riscuri specifice. În temeiul art. 4 alin. (2) din Legea nr. 481/2004, aceste criterii au fost aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 642/2005 pentru aprobarea Criteriilor de clasificare a unităților administrativ-teritoriale, instituțiilor publice și operatorilor economici din punct de vedere al protecției civile, în funcție de tipurile de riscuri specifice.*

3. Din cuprinsul propunerii legislative nu reiese cu claritate care este *autoritatea contractantă* a bărcilor cu motor. Din dispozițiile **art. 2** rezultă că fondurile necesare pentru achiziționarea bărcilor cu motor se asigură de către Guvern, iar din **art. 4** reiese că bărcile achiziționate „*intră în proprietatea consiliului local*”.

Tot referitor la art. 4, considerăm că se impunea clarificarea regimului juridic al bunurilor ce ar urma să fie achiziționate prin licitație publică, ținând cont și de dispozițiile art. 7 din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare.*

Evidențiem, totodată, că nu se impune adoptarea unei legi speciale privind achiziționarea unor mijloace fixe, de orice natură ar fi acestea, întrucât consiliile locale, potrivit atribuțiilor conferite de *Legea administrației publice locale nr. 215/2001*, au inițiativă și hotărâsc, în condițiile legii, în toate problemele de interes local.

De asemenea, în condițiile în care, pentru acoperirea fondurilor necesare în vederea realizării investițiilor propuse, inițiatorii indică drept sursă de finanțare pentru cheltuielile respective bugetul de stat, evidențiem faptul că trebuiau să precizeze sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, în caz contrar încălcându-se dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU - TARICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului